

5 בספטמבר 2018
כ"ה באלול התשע"ח

לכבוד
ראש המטה ללוחמה כלכלית - עו"ד פול לנדס
משרד הבטחון

עו"ד לנדס שלום וברכה,

הנדון: חוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה מממשלת ישראל - חישוב היקף התשלומים

1. מכון מבט לתקשורת פלסטינית חוקר את תשלומי הרש"פ לפעילי טרור ובני משפחותיהם מזה שנים. המכון חשף לראשונה את התופעה עוד בשנת 2011, ומאז ממשיך לחקור ולאסוף נתונים. על יסוד מחקר זה, רכש המכון מומחיות לא מבוטלת בנושא שבאה לידי ביטוי הן בפרסום ניירות עמדה והן בהופעות בפני קהלים שונים, ובכלל זה, השתתפות פעילה בדיונים שהתקיימו בוועדת חוץ והבטחון.
2. ביום 8 ביולי 2018 פורסם חוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה מממשלת ישראל, התשע"ח-2018 [להלן: "החוק"].
3. על פי החוק נדרש שר הבטחון להגיש דו"ח לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי ובו מפורטים סך הכספים ששילמה הרשות הפלסטינית ל"פעילי טרור" "בזיקה לטרור" ביחס השנה הקודמת.
4. על בסיס הידע הרב שהצטבר במכון, ומתוך מטרה לסייע למערכת הבטחון לאסוף נתונים מדויקים ככל הניתן לצורך הכנת הדו"ח של שר הבטחון, סברנו שנכון להביא בפניך את התשלומים וההטבות שהרש"פ נותנת ל"פעילי טרור".
5. בהתאם להגדרות החוק החדש יש שלוש קטגוריות של "פעילי טרור" שתשלום כספים להם מהווה תשלום כספים "בזיקה לטרור": עצורים ואסירים-מחבלים המוחזקים בבתי סוהר ישראלים; אסירים בטחוניים משוחררים; משפחות של מחבלים הרוגים.
6. מאחר שתשלומי הרש"פ לקבוצות הנ"ל, אינם מתמצים בתשלום משכורות בלבד, אלא כוללים גם הטבות שונות, אין להסתפק בחישוב המשכורות בלבד¹.
7. נציין, בתקציב השנתי של הרש"פ לשנת 2018, הוקצו 550,000,000 ₪ לטובת תשלומים לפעילי טרור המוחזקים בכלא ולפעילי טרור משוחררים. בנוסף הוקצו 687,322,000 ₪ לטובת תשלומים למשפחות של פעילי טרור הרוגים וכן לפצועים².

¹ זאת בהתאם להגדרת המונח "כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור" בסעיף 2 לחוק.
² <http://www.pmf.ps/documents/10192/1081413/BUDGET+BOOK+2018+++10.04+1.pdf/7ccfd13a-7e1b-4638-84bf-8c3e47a74a38>

8. להבנתנו, מאחר שנתונים אלו מהווים את נקודות הייחוס המרכזיות, במסמך זה, נציג את התשלומים השונים שעומדים ביסודם. חשוב להדגיש, מסמך זה מבוסס על פרסומים ומסמכים גלויים בלבד, ומטבע הדברים, ייתכן ויהיו נתונים נוספים שלא פורסמו ברבים על ידי הרש"פ.

9. על יסוד זה, להלן הנתונים שיש לברר לדעתנו:

תשלומים לפעילי הטרור המוחזקים בכלא ולבני משפחותיהם

א) חישוב משכורות פעילי הטרור הכלואים

10. חוק האסירים והמשוחררים מספר 19 לשנת 2004 של הרש"פ [להלן: "חוק האסירים של הרש"פ"] קובע שיש לשלם לכל פעילי טרור הכלוא בישראל, משכורת חודשית³. תשלומים אלה מהווים "כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור", ועל כן נדרש לכמת אותם ולהתייחס אליהם בדו"ח של שר הבטחון.

11. ברמה הבסיסית, מאחר שתקנות הרש"פ⁴ קובעות את רמת השכר של פעילי הטרור הכלואים לפי תקופת מעצרם/מאסרם שכבר ישבו בכלא, הרי שיש לברר כמה פעילי טרור (בכלל זה עצורים מנהליים) הוחזקו בכלא במהלך שנת 2018 לתקופות הבאות:

0 - 3 שנים; 4 - 5 שנים; 6 - 10 שנים; 11 - 15 שנים; 16 - 20 שנים; 21 - 25 שנים; 26 - 30 שנים; יותר מ- 30 שנה⁵.

12. תשומת הלב לכך, שפעילי הטרור זכאים לתשלום המשכורת החל מיום מעצרם⁶, ושחישוב השכר נעשה על בסיס חודשי. משכך, יש לברר את תאריך המעצר המדויק של כל פעיל טרור, תוך מתן דגש למעבר בין דרגות השכר.

13. עוד חשוב להדגיש, שחישוב המשכורת של פעילי הטרור על ידי הרש"פ נעשה על בסיס תקופות מעצר/מאסר מצטברות של אותו פעיל טרור, כך שנדרש לבדוק את תקופות הכליאה המצטברות של כל אחד מהם, (גם אם הייתה הפסקה בין תקופת כליאה אחת למשנתה), ולא להסתפק בתקופת הכליאה הנוכחית בלבד⁷. למשל, אם אסיר X היה כלוא במשך 3 שנים בין 1988-1991, ואחר כך הוא ביצע ב-1996 עבירה נוספת, נכלא ונשפט ל-9 שנות מאסר, אזי מבחינת חוק הרש"פ שנת המאסר שלו שמתחילה ב-1996 נספרת כשנת המאסר הרביעית שלו.

³ סעיף 7 לחוק האסירים של הרש"פ

⁴ סעיפים 1)2 ו-12 להחלטת הממשלה הפלסטינית מספר 23 לשנת 2010 בעניין תקנות תשלום משכורת חודשית לאסיר.

⁵ ראו בעניין זה נספח 1 למכתב זה.

⁶ סעיף 7 להחלטת הממשלה הפלסטינית מספר 23 לשנת 2010 בעניין תקנות תשלום משכורת חודשית לאסיר.

⁷ סעיף 12 להחלטת הממשלה הפלסטינית מספר 23 לשנת 2010 בעניין תקנות תשלום משכורת חודשית לאסיר.

14. מעבר לחישוב השכר הבסיסי, נדרש לבדוק מי מבין פעילי הטרור הכלואים זכאים לתוספות שכר הקבועות בתקנות של הרש"פ בגין היותם נשואים (לאישה אחת או יותר); הורים לילדים מתחת לגיל 18; תושבי ירושלים; ותושבי ישראל⁸.

15. עוד נדרש לבדוק מי מבין פעילי הטרור הועסקו על ידי הרש"פ טרם כליאתם ולברר מה היה משכורתם לפני מעצרים. כל עוד משכורתם היה גבוה מהמשכורת המשולמת לפעילי טרור כלוא, פעילי הטרור ממשיכים לקבל את משכורתם המקורית, אף בהיותם כלואים⁹, לרבות העלאות בשכרם בגין צבירת ותק. כך למשל, על פי עדותו של עד שהעיד מטעם הרש"פ במסגרת תביעה אזרחית נגדה מצד קורבן של פעולת טרור, ציין העד כי מרואן ברגותי אינו מקבל משכורת כאסיר אלא משולמת לו משכורת כחבר במועצה המחוקקת של הרש"פ¹⁰.

16. יש לציין כי אף פעילי טרור ששחררו למעצר בית זכאים לאותה משכורת המשולמת לשאר פעילי הטרור הכלואים¹¹. משכך, על מנת לחשב את היקף תשלומי הרש"פ לאוכלוסייה זו, נדרש לפנות למערכת המשפט, האזרחית והצבאית, בכדי לקבל נתונים ביחס למספר החשודים/נאשמים ששחררו למעצר בית במסגרת ההליכים שהנתהלו נגדם.

ב) חישוב היקף הוצאות בגין הזכויות הנוספות שלהן זכאים פעילי הטרור הכלואים ובני משפחותיהם

17. מעבר למשכורת החודשית, פעילי טרור כלואים וכן קרוביהם מדרגה ראשונה (ילדים, בנות זוג), זכאים לזכויות נוספות כדלהלן:

א) פעיל טרור כלוא זכאי למימון מלא של הוצאות לימוד באוניברסיטאות¹²

ב) ילדים של פעילי טרור כלואים פטורים מתשלום שכר לימוד בבתי הספר הממשלתיים¹³.

ג) ילדים של פעילי טרור זכרים שנידונו לתקופת מאסר העולה על עשרים שנות מאסר, וריצו בפועל לא פחות מחמש שנות מאסר, וילדים של פעילות טרור

⁸ סעיפים 8, 9 ו-12 להחלטת הממשלה הפלסטינית מספר 23 לשנת 2010 בעניין תקנות תשלום משכורת חודשית לאסיר.

⁹ סעיף 2(2) להחלטת הממשלה הפלסטינית מספר 23 לשנת 2010 בעניין תקנות תשלום משכורת חודשית לאסיר. ראו גם סעיף 23 ל"חוק דעת מומחה" של ג'ואד עמאוו, שהוגש לבית המשפט המחוזי בירושלים בת"א 3367/09 עז' המנוח מיכאל גדרי ז"ל ואח' נ' אחמד מוצטפא אחמד שובאני ואח' (לרבות הרש"פ) [להלן: "פרשת גדרי"], ובו צויין, ש"אסיר שהועסק על ידי רשות הפלסטינית טרם מאסרו, תמשיך משפחתו לקבל את גובה משכורתו בתקופת המאסר גם אם התשלומים המגיעים לו על פי התקנות נמוכים יותר". חוות הדעת מצוי במשרדי מבט לתקשורת פלסטינית.

¹⁰ פרוטוקול העדות של ג'ואד עמאוו בתיק ת"א 3367/09 מיום 3 במאי 2018, עמ' 810 ש' 24 - 28.

¹¹ סעיף 4 להחלטת הממשלה הפלסטינית מספר 23 לשנת 2010 בעניין תקנות תשלום משכורת חודשית לאסיר.

¹² סעיף 4 להחלטת הממשלה הפלסטינית מספר 19 לשנת 2010 בעניין מתן פטור לאסירים המשוחררים מתשלום שכר לימוד בבתי הספר ובאוניברסיטאות, מן הביטוח הרפואי וקורסים להכשרה. יצויין, על פי דיווחי הרש"פ, בחודש מרץ 2018, טען ראש הרשות לענייני אסירים שישנם למעלה מ-1,000 אסירים שלומדים לתארים אקדמיים בעוד

מאחורי סורג ובריח. ראו בהקשר זה - http://www.palwatch.org.il/main.aspx?fi=157&doc_id=25292

¹³ סעיף 3 להחלטת הממשלה הפלסטינית מספר 19 לשנת 2010 בעניין מתן פטור לאסירים המשוחררים מתשלום שכר לימוד בבתי הספר ובאוניברסיטאות, מן הביטוח הרפואי וקורסים להכשרה.

שנידונו לעשר שנות מאסר וריצו בפועל לא פחות משלוש שנות מאסר, זכאים לפטור משכר לימוד במוסדות אקדמיים (ככל הנראה הכוונה היא ללימודים אוניברסיטאיים) בשיעור של 80%¹⁴.

תשלומים לפעילי טרור משוחררים

18. על מנת לחשב את היקף הוצאות הרש"פ על פעילי טרור משוחררים מהכלא, נדרש לאסוף נתונים במספר הקשרים.

א) חישוב מענק השחרור מן הכלא של פעילי הטרור

19. כידוע, על פי החלטת הממשלה הפלסטינית, פעילי טרור שנכלאו במשך יותר משנה והשתחררו, זכאים, למענק שחרור שהולך וגדל בשים לב לתקופת המאסר שריצה האסיר בפועל¹⁵.

20. לצורך חישוב זה יש לבדוק כמה פעילי טרור שוחררו בשנת 2018 לאחר שהוחזקו בכלא למשך התקופות הבאות:

1 עד 3 שנים; 4 - 5 שנים; 6 - 8 שנים; 9 - 11 שנים; 12 - 15 שנים; 16 - 18 שנים; 19 - 21 שנים; 22 - 25 שנים; 26 - 30 שנים; מעל 30 שנה.

21. תשומת הלב לכך, שסכומי המענקים בתקנות הרש"פ נקובים בדולר ארה"ב. משכך, יש לחשב את סכום מענק השחרור של כל אסיר בשקלים לפי שער החליפין של הדולר ביום השחרור.

ב) חישוב משכורות פעילי הטרור המשוחררים

22. חוק האסירים של הרש"פ¹⁶, קובע כי, ככלל, הרשות תפעל למצוא מקומות עבודה ברש"פ עבור כל פעילי הטרור המשוחררים, וזאת בכפוף לשיקולים שונים.

23. עם זאת, ככל הנראה מתוך הבנה שלא ניתן למצוא מקומות עבודה ברש"פ עבור כל פעילי הטרור המשוחררים, הסעיף מתייחס באופן דיפרנציאלי לשלוש קבוצות.

א) פעיל טרור משוחרר שריצה בין שנה אחת לחמש שנות מאסר בפועל זכאי לקבל דמי אבטלה לתקופה הזוהה לתקופת מאסרו¹⁷.

¹⁴סעיף 7 להחלטת הממשלה הפלסטינית מספר 19 לשנת 2010 בעניין מתן פטור לאסירים המשוחררים מתשלום שכר לימוד בבתי הספר ובאוניברסיטאות, מן הביטוח הרפואי וקורסים להכשרה.
¹⁵ סעיף 15 להחלטת הממשלה הפלסטינית מספר 15 לשנת 2013 בעניין תקנות לאבטחת המשרות לאסירים משוחררים.

¹⁶ סעיף 3 לחוק האסירים של הרש"פ, כפי שתוקן בחוק מס' 1 לשנת 2013 בדבר תיקון חוק האסירים והמשוחררים מספר 19 לשנת 2004.

¹⁷ סעיף 3(ב) לחוק האסירים של הרש"פ כפי שתוקן בחוק מס' 1 לשנת 2013 בדבר תיקון חוק האסירים והמשוחררים מספר 19 לשנת 2004.

ב) **פעיל טרור זכר** משוחרר שריצה בין 5 עד 10 שנות מאסר בפועל, ופעילת טרור משוחררת שריצתה 2 עד 5 שנות מאסר בפועל, זכאים לתשלום חודשי. גובה התשלום החודשי לאוכלוסייה זו נקבע בתקנות¹⁸.

ג) **לפעיל טרור זכר** משוחרר שריצה עשר שנות מאסר ומעלה, ולפעילת טרור משוחררת שריצתה חמש שנות מאסר ומעלה **מובטחת משרה ברש"פ**. דרגות השכר לקבוצה זו נקבעו בתקנות¹⁹ ובטבלה שנספחה להן.

להבדיל מטבלת השכר של פעילי הטרור הכלואים, טבלת השכר של פעילי הטרור המשוחררים אינה קובעת את גובה המשכורת עצמה, אלא קובעת את דרגת השכר הכללי בהתאם לשנות המאסר של פעיל/ת הטרור המשוחרר/ת. ביחס למספר דרגות ספציפיות, פורסמו נתונים שונים²⁰, ועל כן בטבלה הבאה נציג את דרגות השכר כפי שהן מופיעות בתקנות, בצירוף נתונים על גובה השכר כפי שפורסם:

מספר שנים בכלא	דרגה אזרחית	דרגה צבאית	גובהה השכר (₪)
5 - 6 שנים	ראש מחלקה	סגן משנה	
6 - 8 שנים	מנהל ג'	סרן	4,500
8 - 10 שנים	מנהל ב'	רב סרן	5,250
10 - 15 שנים	מנהל א'	סגן אלוף + ותק	6,000
15 - 20 שנים	מנהל כללי א' 4	אלוף משנה + ותק	
20 - 25 שנים	סגן מנכ"ל א' 2	תת אלוף + ותק	
25 - 30 שנים	מנכ"ל משרד	אלוף (גנרל)	
30+ שנים	ימונה בדרגת שר	אלוף + ותק	

24. טבלת השכר חלה אף על פעילות טרור משוחררות, וזאת תוך הפחתת שלוש שנים מכל תקופות הכליאה²¹.

25. יצוין כי באופן דומה לתשלום המשכורות לפעילי הטרור הכלואים, תקופת המאסר של פעילי הטרור המשוחררים הנמנים על קבוצות ב' ו- ג' מחושבת על בסיס תקופות מאסר מצטברות²².

¹⁸ סעיף 4 להחלטת הממשלה הפלסטינית מספר 15 לשנת 2013 בעניין תקנות לאבטחת המשרות לאסירים המשוחררים.

¹⁹ סעיף 8 להחלטת הממשלה הפלסטינית מספר 15 לשנת 2013 בעניין תקנות להבטחת משרות לאסירים המשוחררים.

²⁰ סעיף 108 לחוק מספר 4 לשנת 1998 – השירות האזרחי של הרש"פ

²¹ ראה ההערה בגוף הנספח.

²² סעיפים 4(1)ג) ו-9(3) להחלטת הממשלה הפלסטינית מספר 15 לשנת 2013 בעניין תקנות לאבטחת המשרות לאסירים המשוחררים.

26. עוד נציין, שהוראות חוק האסירים של הרש"פ²³ והתקנות²⁴ חלות אף על פעילי טרור משוחררים ש"גורשו"²⁵.

27. נעיר, שמטבע הדברים, שלצורך כימות היקף תשלומי הרש"פ לפעילי הטרור המשוחררים, אין להסתפק באיסוף נתונים ביחס לפעילי הטרור ששוחררו בשנת 2018 בלבד, אלא, נדרש לאסוף נתונים אף ביחס לפעילי טרור ששוחררו בשנים הקודמות.

ג) חישוב היקף הוצאות הרש"פ בגין זכויות נוספות שפעילי טרור משוחררים זכאים להן

28. בנוסף למענק השחרור ולמשכורת החודשית, פעילי הטרור המשוחררים זכאים לזכויות נוספות.

29. חישוב היקף הוצאות הרש"פ על הזכויות הנוספות שפעילי הטרור המשוחררים זכאים להן, מחייב אף הוא איסוף נתונים שונים ומגוונים. על מנת לחשב הוצאות אלו, להלן רשימת הזכויות הנוספות שהרש"פ מעניקה לפעילי טרור המשוחררים:

1) **פעיל טרור זכר** שריצה למעלה מחמש שנות מאסר ופעילת טרור שריצתה למעלה משלוש שנות מאסר אף זכאי לפטור מתשלום:

א) שכר לימוד אוניברסיטאי²⁶;

ב) דמי ביטוח רפואי²⁷;

ג) שכר לימוד של כל קורס הכשרה²⁸;

2) **פעיל טרור זכר** שריצה למעלה מחמש שנות מאסר ופעילת טרור שריצתה למעלה משלוש שנות מאסר זכאים אף לקבל מלגת פטור עבור אחד מילדיהם או בני זוגם להשיג תואר אקדמי ראשון²⁹.

²³ סעיף 10(ב) לחוק האסירים של הרש"פ.

²⁴ סעיף 16 להחלטת הממשלה הפלסטינית מספר 15 לשנת 2013 בעניין תקנות לאבטחת המשרות לאסירים המשוחררים.

²⁵ ייתכן ששינוי זה התווסף דווקא בשנת 2013, על מנת להבטיח את המשך תשלום של המשכורות ושאר הזכויות לפעילי הטרור הרבים ששוחררו במסגרת העסקה לשחרור החייל החטוף, גלעד שליט, ונדרשו, כחלק מתנאי השחרור, לעזוב את שטחי יהודה, שומרון ורצועת עזה.

²⁶ סעיף 5 לחוק האסירים של הרש"פ. וכן סעיף 2(2) להחלטת הממשלה הפלסטינית מס' 19 לשנת 2010 בעניין מתן פטור לאסירים המשוחררים מתשלום שכר לימוד בבתי הספר ובאוניברסיטאות, מן הביטוח הרפואי וקורסים להכשרה.

²⁷ סעיף 9 להחלטת הממשלה הפלסטינית מס' 19 לשנת 2010 בעניין מתן פטור לאסירים המשוחררים מתשלום שכר לימוד בבתי הספר ובאוניברסיטאות, מן הביטוח הרפואי וקורסים להכשרה.

²⁸ סעיף 10 להחלטת הממשלה הפלסטינית מס' 19 לשנת 2010 בעניין מתן פטור לאסירים המשוחררים מתשלום שכר לימוד בבתי הספר ובאוניברסיטאות, מן הביטוח הרפואי וקורסים להכשרה.

²⁹ סעיף 2(4) להחלטת הממשלה הפלסטינית מס' 19 לשנת 2010 בעניין מתן פטור לאסירים המשוחררים מתשלום שכר לימוד בבתי הספר ובאוניברסיטאות, מן הביטוח הרפואי וקורסים להכשרה.

3) פעילי טרור משוחררים, שריצו מעל עשרים שנות מאסר בפועל, זכאים לפטור מתשלומי מיסים בגין רכישת רכב חדש³⁰.

תשלומים למשפחותיהם של פעילי טרור ההרוגים ("שהידים")

30. הגם שהיא נותנת את מלוא התקציב לצורך מימון התשלומים לקבוצה זו, הרש"פ אינה משלמת תשלומים אלה במישרין, אלא היא עושה זאת באמצעות המוסד לטיפול בשהידים ובפצועים [להלן: "המוסד"] המשוך לאש"ף.

31. להבדיל מתשלומי הרש"פ לפעילי הטרור הכלואים והמשוחררים, תשלומי הרש"פ למשפחות פעילי הטרור ההרוגים אינם מוסדרים בחוק, אלא, ככל הנראה, רק בנהלים פנימיים של המוסד שאינם גלויים.

32. באופן כללי נציין, שעל פי נתוני הרשות, מקבלי הכספים מאת המוסד מחולקים ל"שהידים" ו"פצועים", חלקם "מחוץ למולדת"³¹ וחלקם "בתוך המולדת"³².

33. בהעדר חוק סדור שמסדיר את הנושא, ובהעדרם של פרסומים פרטניים אחרים בהקשר זה, מכון מבט לתקשורת פלסטינית אינו יכול להגדיר באופן מדויק מי וכמה אנשים נחשבים ל"שהידים" ומי וכמה אנשים נחשבים ל"פצועים"³³. עם זאת, ברור שהגדרת אדם כ"שהיד" אינה מוגבלת רק למי שביצע פיגוע התאבדות, אלא כוללת גם פעילי טרור שנהרגו בכל ספקטרום הנסיבות של מעורבות בפעילות טרור³⁴.

34. באופן דומה, לא נמצא פירוט מלא של הזכויות להן זכאים בני משפחות ה"שהידים" וה"פצועים".

35. עם זאת, עיון בספרי התקציב של הרש"פ במשך שנים, בדגש על תקציב 2018³⁵, חושף מעט מהתמונה, זאת כדלהלן:

- הרש"פ משלמת כספים ל- 13,500 משפחות של שהידים ופצועים "מחוץ למולדת".

³⁰ לא מצאנו את דבר החקיקה או התקנה הפלסטינית שמסדירה זכות זו, אך היא הוזכרה בעמ' 56 לדו"ח השנתי לשנת 2017 של ארגון Coalition for accountability and Integrity – AMAN, שממומן על ידי ממשלות נורבגיה, הולנד ולוקסמבורג. ניתן לעיין בדו"ח בכתובת: [https://www.aman-](https://www.aman-palestine.org/data/itemfiles/902b911598cf1e87515378f025379b30.pdf)

[palestine.org/data/itemfiles/902b911598cf1e87515378f025379b30.pdf](https://www.aman-palestine.org/data/itemfiles/902b911598cf1e87515378f025379b30.pdf) [תאריך כניסה האחרון - 18/7/18] (למקרה הצורך, עותק קשיח של הדו"ח מצוי במשרדי מבט לתקשורת פלסטינית)

³¹ הכוונה היא למשפחות שאינן מתגוררות בישראל, איו"ש או רצועת עזה.

³² הכוונה היא למשפחות שמתגוררות בישראל, איו"ש ורצועת עזה.

³³ במסגרת עדותו של שר האסירים לשבר ברש"פ, אשרף עג'רמי, בתביעה אזרחית נגד הרש"פ (ת.א. 2538/00 נורז'ץ ליטבק ואח' נ' הרש"פ ואח') הוא העיד (פרוטוקול עדות מיום 1 בנובמבר 2017, עמ' 3358 שורות 14 - 18) שלא אמורה להיות בעיה להציג את רשימת ה"שהידים" ו"הפצועים" שמנוהלת על ידי המוסד. פרוטוקול העדות התקבל בסיוע מארגון 'שורת הדין'.

³⁴ יש לציין, שככל הנראה, ההגדרה אף כוללת אנשים שהוגדרו כ"שהידים" שלא היו מעורבים, בהכרח, בפעילות טרור.

³⁵

<http://www.pmf.ps/documents/10192/1081413/BUDGET+BOOK+2018+++10.04+1.pdf/7ccfd13a-7e1b-4638-84bf-8c3e47a74a38>

- הרש"פ משלמת כספים ל- 24,000 משפחות של שהידים ופצועים "בתוך המולדת".

- תקציב הרש"פ לשנת 2016³⁶ התייחס ל 19,000 מקבלי תשלומים "בתוך המולדת" וחילק אותם ל- 10,700 משפחות של "שהידים" ו, 8,300 משפחות של פצועים.

- מעבר לתשלומים החודשיים, בשנת 2018 הרש"פ מימנה:

- **סיוע כספי כללי** ל- 375 משפחות של שהידים ופצועים;
- **הוצאות ביטוח** עבור 28,000 משפחות של שהידים ופצועים;
- **700 מלגות ללימודים אקדמיים** עבור בני המשפחות של שהידים ופצועים;
- **"שיקום נפשי"** עבור 450 פצועים;
- **הכשרה מקצועית** עבור 720 פצועים;
- **ציוד רפואי תומך** עבור 122 משפחות של שהידים ופצועים;
- **מענקי חאג'** (נסיעת עלייה לרגל למכה) עבור 500 משפחות של שהידים ופצועים;
- **לימודי בית ספר** עבור 40,300 ילדים ממשפחות של שהידים ופצועים

36. לצד חוסר הבהירות בעניין הגדרת הזכאים ורשימת הזכויות, הרי שגובה התשלומים החודשיים לכל הזכאיים בקבוצה זו אינו בגדר סוד, והוא התפרסם במספר הזדמנויות שונות.

37. לאחרונה, זכו הפרסומים השונים לגושפנקא נוספת, וזאת במסגרת תצהיר מטעם הרש"פ, שהגיש סגן יו"ר "המוסד לטיפול בשהידים ופצועים" לבית המשפט המחוזי בירושלים, במסגרת תביעה אזרחית שמתנהלת נגד הרש"פ בגין אחריותה לפעולת טרור.

38. על פי הפרסומים השונים, ובכלל זה תצהירים שהוגשו לבית המשפט³⁷, הרש"פ נותנת מענק חד פעמי בסך 6,000₪ למשפחה של פעיל טרור הרוג. בנוסף, הרש"פ משלמת תשלום חודשי בסיסי בסך 1,400₪ לכל משפחות פעילי הטרור ההרוגים. רעייה של פעיל טרור הרוג זכאית לתוספת בסך 400₪. כמו כן, ניתנת תוספת בסך 200₪ בגין כל ילד של פעיל טרור הרוג, וזאת עד שימלאו להם 18 שנה או עד סיום התואר הראשון³⁸.

39. הגם שלא ציין זאת בתצהירו, סגן יו"ר המוסד אישר בעדותו פרסומים אחרים לפיהם משפחות של פעילי טרור הרוגים שמתגוררות בירושלים ובישראל זכאיות לתוספת בסך 300₪³⁹.

³⁶ <http://www.pmf.ps/documents/10192/654283/BUDGET+BOOK+2016.06.22.pdf/1b8b37ef-fe73-4ea8-80b3-2ab3bd8c3c68>

³⁷ תצהיר שהגיש סגן יו"ר המוסד מטעם הרש"פ, לבית המשפט המחוזי בירושלים במסגרת פרשת גדרי.

³⁸ ראו בעניין זה נספח 2.

³⁹ פרוטוקול עדות בתיק גדרי מיום 27 במרץ 2018, עמ' 811 שורה 22 עד עמ' 812 שורה 10.

40. בנוסף, אישר סגן יו"ר המוסד בעדותו, כי הרש"פ משלמת מידי חודש \$350 ל"שהידים" "מחוץ למולדת", בתוספת \$100 עבור כל אישה ו-\$50 עבור כל ילד⁴⁰.

סיכום

41. לאחרונה נחקק החוק להקפאת כספים ששילמה הרשות הפלסטינית בזיקה לטרור מהכספים המועברים אליה מממשלת ישראל, התשע"ח-2018.

42. החוק קובע שסכום השווה בערכו לתשלומי הרש"פ "בזיקה טרור" ל"פעילי טרור" ינוכה מסך הכספים שמדינת ישראל גובה ומעבירה לרש"פ.

43. על פי החוק, הניכוי אמור להתבצע על בסיס דו"ח ששר הבטחון יציג לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי.

44. בתקציב השנתי של הרש"פ לשנת 2017, הוקצו 550,000,000 ₪ לטובת התשלומים לפעילי הטרור המוחזקים בכלא ולפעילי הטרור המשוחררים. בנוסף הוקצו 687,322,000 ₪ לטובת התשלומים למשפחות של פעילי הטרור ההרוגים ופצועים.

45. בתקציב השנתי של הרש"פ לשנת 2018, הוקצו 550,000,000 ₪ לטובת התשלומים לפעילי הטרור המוחזקים בכלא ולפעילי הטרור המשוחררים. בנוסף הוקצו 687,322,000 ₪ לטובת התשלומים למשפחות של פעילי הטרור ההרוגים ופצועים.

46. מטרת מסמך זה היא להביא בפני גורמי משרד הבטחון את מלוא המידע הידוע למבט לתקשורת פלסטינית ביחס להיקף תשלומי הרש"פ בזיקה לטרור המשולמים לפעילי הטרור ו/או למשפחותיהם, וזאת כבסיס לגיבוש הדו"ח של שר הבטחון.

47. חשוב להדגיש, שהמסמך אינו מתיימר למצות את כל התשלומים השונים שהרש"פ משלמת בזיקה לטרור לפעילי טרור, אלא רק את המידע הגלוי.

48. בשל מורכבות החישובים, ונוכח פערי המידע שבוודאי ייווצרו, אנו חוזרים ומציעים שהדו"חות יתבססו בעיקרם, ובמיוחד דו"ח שר הבטחון לשנת 2017, על התקציבים שהקצתה הרש"פ בתקציב שלה לטובת תשלום הכספים לפעילי טרור, תוך מתן פירוט, היכן שמתאפשר, ביחס לתשלומים השונים לקבוצות השונות.

בברכה,

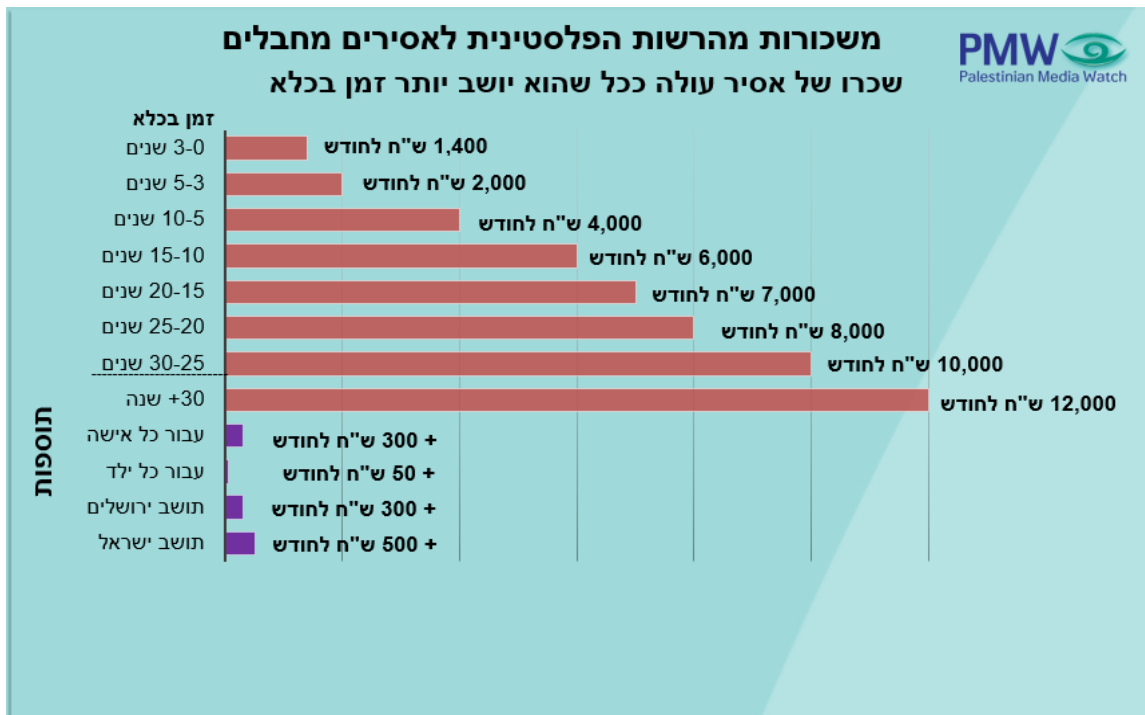


מוריס הירש, עו"ד
ראש המחלקה המשפטית
מבט לתקשורת הפלסטינית

איתמר מרכוס
מנהל
מבט לתקשורת הפלסטינית

⁴⁰ פרוטוקול עדות בפרשת גדרי מיום 27 במרץ 2018, עמ' 812, שורות 12 - 17.

נספח 1



נספח 2

